



INSTRUMENTO DE FOMENTO DE LA I+D+i:

# COMPRA PÚBLICA INNOVADORA

Subdirección General de Fomento de la Innovación Empresarial  
Dirección General de Innovación y Competitividad

**Juan Manuel Garrido Moreno**  
Subdirector General de Fomento de la Innovación  
DIRECCIÓN GENERAL DE INNOVACIÓN Y COMPETITIVIDAD  
email: [sgfomentoinnovacion@mineco.es](mailto:sgfomentoinnovacion@mineco.es)

LA COMPRA PÚBLICA INNOVADORA - INTRODUCCIÓN  
MADRID, 21 JUNIO 2016

## I. PROPÓSITO Y DEFINICIÓN

### Objetivos:

- Mejorar los servicios públicos (eficacia y/o eficiencia)
- Apalancar fondos hacia la I+D+I empresarial
- Apoyar la comercialización de la innovación empresarial (cliente público/lanzador).

### Compra Pública de Tecnología Innovadora (CPTI)/ Public Proc. of innovative Solutions (PPI) \*:

- Comprador público - cliente lanzador. Mayor proximidad a mercado que CPP
- Objeto: compra/despliegue de **bienes & servicios innovadores no disponibles en el mercado**

### Compra Pública Precomercial (CPP)/ Public Procurement of innovative Solutions (PCP) \*\*:

- Comprador público comparte riesgos y beneficios con los proveedores en condiciones de mercado
- Objeto: **contratación de servicios de I+D\*\*\*** vinculado a los fines del comprador público.

(\* ) EC; "CORDIS: FP7: ICT: ICT:PCP"

(\*\*) E.C.; "Paper of the Services of DG Competition containing a draft framework for state aid for R&D&i"

(\*\*\*) Comprendido en categorías de I+D del marco comunitario de ayudas a la I+D+i. Excluyendo productos terminados salvo prototipos.

## II. LÓGICA ECONÓMICA

- Contribución al PIB en valores anuales entre 10% y 20% (OCDE, EU/EUROSTAT...)

i.e: (ES)  $\Delta$  +3% esfuerzo inversor en CPI\* de la AGE\*\* representaría  $\Delta$  + 7,5% a 10% en I+D+I [x2]

i.e: (ES) Esfuerzo público en **Educación y Sanidad/Asistencia** sobre total:  $\approx$ 60-80% aprox.]

- Impacto en la Inversión Privada de las medidas de demanda (CPI...):

- Relación Contratación Pública – Gasto Privado en I+D\*\*\*:
  - ✓ **Probabilidad de inversión en I+D** para empresas adjudicatarias de CPI: [x2]
  - ✓ **Incremento del esfuerzo privado en I+D** para empresa adjudicatarias: [Correlación +]
- Relación esfuerzo innovador– difusión tecnológica lado demanda & lado oferta\*\*\*\*:
  - ✓ **Efectos lado demanda** (comprador) - **lado oferta** (proveedor): [x10]

(\*) CPI: Compra pública innovadora, abarca los conceptos de CPTI y CPP

(\*\*\*) OCDE-2014. Modelo Cobb-Douglas del esfuerzo privado en I+D

(\*\*) AGE: Administración General del Estado

(\*\*\*\*) Universidad de Valencia 2008-2009; Serrano Domínguez et al.

## III. INSTRUMENTACIÓN

Guía de Compra Pública Innovadora 2.0<sup>1</sup>

Diciembre 2015

Ventanillas de Apoyo

AGE (MINECO; MSSSI; CDTI)  
CC.AA. (GAIN; AQuAS)

Programa FID (INNOCOMPRA)

FEDER 2014-2020

Programa H2020

Desde 2014

Programa INNODEMANDA

Desde 2012

<sup>1</sup>. Elaborada con la estrecha colaboración del Observatorio de Contratación Pública (**OBCP**) de la Universidad de Zaragoza (**UNIZAR**)

## III. INSTRUMENTACIÓN

### □ CONSTRUCCIÓN OPERACIÓN: [TRAMO I: I+D+i] + [TRAMO II: DESPLIEGUE]

- ✓ IDENTIFICAR necesidad no satisfecha por el mercado [COMPRADOR PÚBLICO]
- ✓ SOLICITUD de financiación a MINECO (INNOCOMPRA) [COMPRADOR PÚBLICO]
- ✓ EVALUACIÓN (contenido de I+D+i y ACB\*) [MINECO]
- ✓ CONVENIO DE COLABORACIÓN (Tramitación Y Formalización)

#### MINECO:

TRAMO I: Anticipo FEDER (50%-80% Fase I+D+i); Tipo 0%; Duración 4 años

TRAMO II\*\*: (0-70% Fase despliegue); Tipo Euribor + 0,5; Duración 4 años

#### COMPRADOR:

TRAMO I: Co-financiación (20% - 50%); Tesorería propia

TRAMO II\*\*: Cofinanciación (30% - 100%); Tesorería propia (posible emplear otros OE FEDER)

(\*) ACB: Análisis Coste Beneficio

(\*\*) Opción en estudio

## IV. EJECUCIÓN

### 1. IDENTIFICACION - Necesidades NO Satisfechas por el Mercado:

- a)       **EMPLEABILIDAD DEL ESTUDIANTE DE GRADO**
- MEJORA DE SERVICIO PUBLICO ESPERADA:
- **HORAS EN EMPRESA**       INDICADOR (**HORAS AÑO**):   + 50%   INDICADOR (€):   **VALOR**
- b)       **MEJORA DEL CONOCIMIENTO TRANFERIBLE – INCLUSIÓN DE PROPOTIPOS EN FORMACIÓN**
- MEJORA DE SERVICIO PUBLICO ESPERADA:
- **DPIIs COMPROBADOS**       INDICADOR (**Nº**):   + 50%   INDICADOR (€):   **VALOR**

SE EXCLUYEN SOLICITUDES DE EQUIPAMIENTO NI ACTUACIONES DIRIGIDAS AL MANTENIMIENTO DE EQUIPOS DE INVESTIGACION.

**EXISTEN CONVOCATORIAS ESPECIFICAS**

## IV. EJECUCIÓN

### 1. IDENTIFICACION - Naturaleza del Servicio :

- a) TIPO DE ENTIDAD:
- a) ADMINISTRACIÓN (AGE, C.A, ENTIDAD LOCAL; ORGANISMO AUTONOMO; AGENCIA): **UNIVERSIDAD**
  - b) RESTO DEL SECTOR PUBLICO (FUNDACIÓN, EPE, EMPRESA PÚBLICA...): \_\_\_\_\_
- b) NATURALEZA DEL SERVICIO:
- a) SERVICIO PÚBLICO UNIVERSAL (DECLARADO POR NORMA JURÍDICA): **L.O. UNIVERSIDADES**
  - b) SERVICIO NO DE MERCADO: \_\_\_\_\_
  - c) SERVICIO DE MERCADO: **SI – NO ELEGIBLES**
  - d) NATURALEZA DUAL (SERVICIO UNIVERSAL O NO DE MERCADO – SERVICIO DE MERCADO): **SI**
- c) TITULAR DE LA COMPETENCIA: **UNIVERSIDAD**

## IV. EJECUCIÓN

### 2. EVALUACIÓN - ANÁLISIS COSTE BENEFICIO:

- a) MEJORA DEL SERVICIO: \_\_\_\_\_
- AHORROS ESPERADO (€) \_\_\_\_\_
- MEJORAS ESPERADAS:
- MEJORA 1: \_\_\_\_\_ IMPACTO (€): \_\_\_\_\_
- MEJORA 2: \_\_\_\_\_ IMPACTO (€): \_\_\_\_\_
- MEJORA 3: \_\_\_\_\_ IMPACTO (€): \_\_\_\_\_
- MEJORA 4: \_\_\_\_\_ IMPACTO (€): \_\_\_\_\_



## IV. EJECUCIÓN

### 2. EVALUACIÓN - ANÁLISIS COSTE BENEFICIO:

- a) COSTES ESTIMADOS DE DESARROLLO DE LA MEJORA: \_\_\_\_\_
- a) FASE I:
- OFICINA DE PROYECTO (PERSONAL, INVERSIONES, EQUIPAMIENTO): \_\_\_\_\_ (MAX 30%)
  - CONTRATOS DE DESARROLLO A LAS EMPRESAS: \_\_\_\_\_ (MIN 70%)
  - DURACION DE LA FASE I: \_\_\_\_\_ (MAX 4 AÑOS)
- a) FASE II:
- PRESUPUESTO DE DESPLIEGUE: \_\_\_\_\_
  - DURACIÓN DEL DESPLIEGUE: \_\_\_\_\_ (MAX 4 AÑOS)
- b) VAN / TIR RESULTANTE \_\_\_\_\_ (SUPERIOR A 0; MAYOR QUE 0%)

## IV. EJECUCIÓN

### TRAMO I: I+D+i

- ✓ PROTOCOLO INNODEMANDA [CDTI/COMPRADOR]
- ✓ CONSULTA AL MERCADO [COMPRADOR PÚBLICO/EMPRESAS]
  - Solicitudes Financiación CDTI [EMPRESAS]
- ✓ LICITACIÓN CPI (CPP /CPTI) [EMPRESAS]
- ✓ ENTREGA DE SERVICIOS DE I+D+i [EMPRESAS]
  - Por Hitos de Certificación
  - Cobro por Hitos Cumplidos\*
- ✓ EVALUACIÓN [MINECO]

### TRAMO II: DESPLIEGUE

- ✓ PROCEDIMIENTO DE ASOCIACIÓN PARA LA INNOVACIÓN\*\*
- ✓ CONTRATOS DE FABRICACIÓN, OBRAS, SUMINISTROS & SERVICIOS...

(\*) La no satisfacción de las expectativas de la I+D+i permite la terminación del contrato sin generar derechos sobre el suministrador

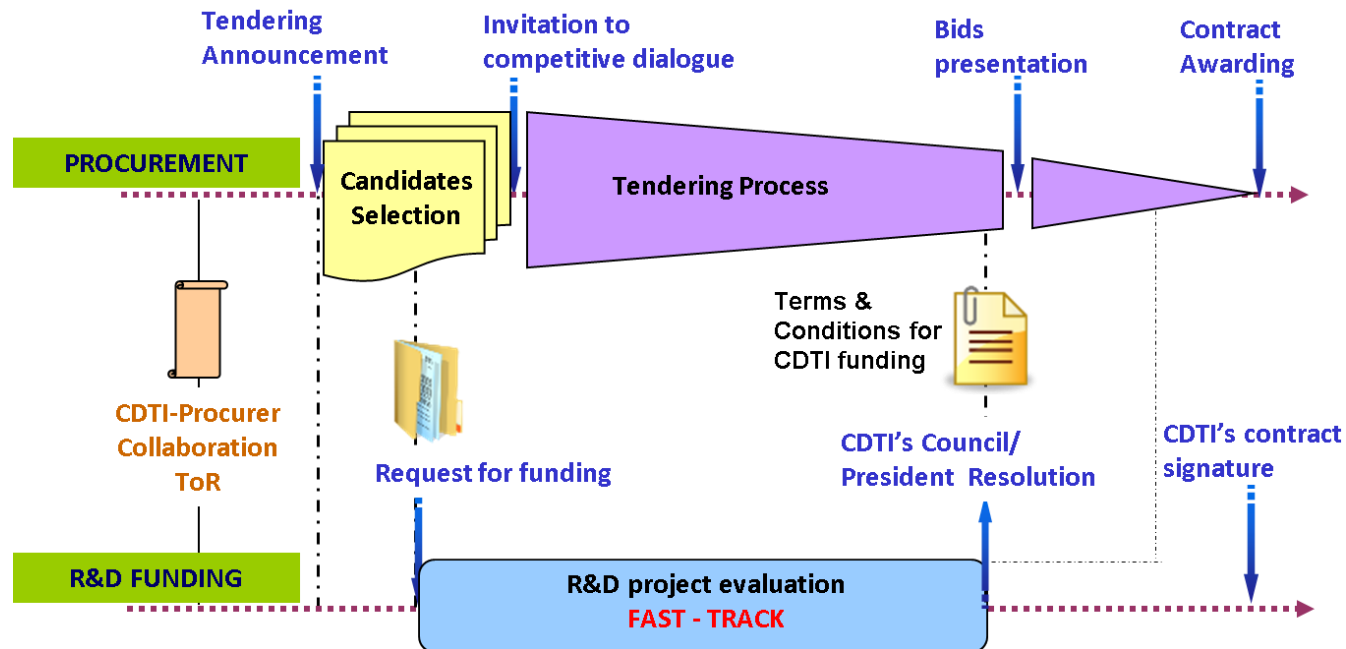
(\*\*) Vinculado a la transposición de la Directiva de Contratos del Sector Público [D2014/24/UE, 26 febrero]

## IV. EJECUCIÓN

### ❑ DESPLIEGUE OPERACIÓN:

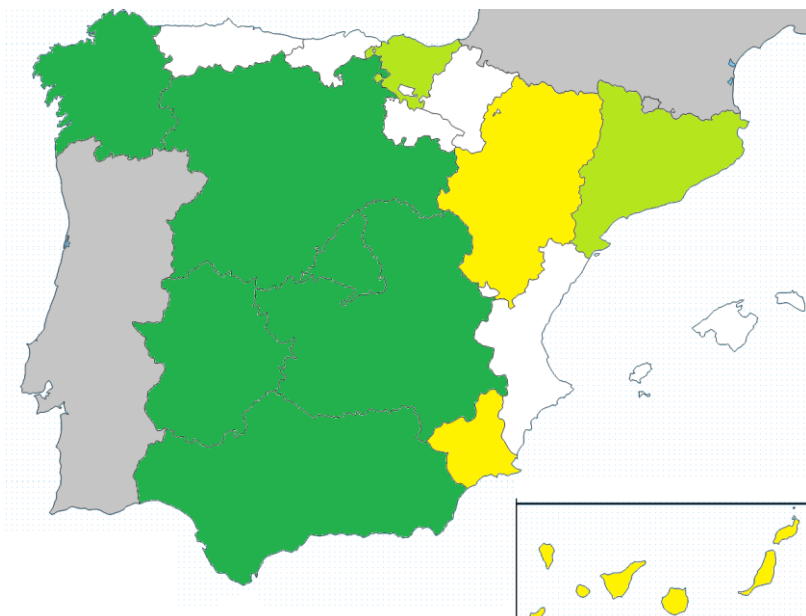
#### ❑ TRAMO I: I+D+i

#### MECANISMO INNODEMANDA



## IV. APLICACIÓN

Empleo de la CPI (1ª y 2ª Generación - Período 2011-2015) + (3ª Generación):



### ACTUACIONES 1ª Y 2ª GENERACIÓN [2011-15]:

21 Convenios (229,49 M€)

Cumplimiento Objetivos:  85% aprox.

Certificación:  80% aprox.

### ACTUACIONES 3ª GENERACIÓN [2016-2020]:

3 Convenios (aprox. 24 M€)

## IV. APLICACIÓN

**CASOS: H2050 e IS**

**SECTOR:** **SALUD.** Infraestructura Hospitalaria (H2050) / Cartera de Servicios (IS)

**OBJETO:** **H2050:** Proyecto de innovación sanitaria centrado en infraestructura hospitalaria y su gestión (9 sub-proyectos)

**IS:** Proyecto de innovación sanitaria centrado en soluciones asistenciales innovadoras (14 sub-proyectos)

**COMPRADOR:** **SERVICIO GALLEGO DE SALUD (SERGAS)**

**FINANCIACIÓN:** **H2050:** **aprox. 45 M€** (FEDER FT 80%; MINECO AR)

**IS:** **aprox. 45 M€** (FEDER FT 80%; MINECO AR)

**RESULTADOS:** **Nº de Sub-proyectos: 23** (Pymes en el 80% de los contratos)

**Nº de empresas involucradas: 94**

## IV. APLICACIÓN

## CASO: MECAOLIVAR

**SECTOR:** MECANIZACIÓN AGRARIA. Servicios Públicos de I+D+i

**OBJETO:** Servicio público de transferencia del conocimiento generado por el Grupo de Investigación de “Mecanización y Tecnología Rural” a las empresas de fabricación de maquinaria agrícola.

Mejorar la capacidad innovadora e investigadora de la UCO.

**COMPRADOR:** UNIVERSIDAD DE CÓRDOBA (UCO)

**FINANCIACIÓN:** Aprox. 3,88 M€ (FEDER FT 80%; MINECO Anticipo Rembolsable)

**TIPO DE CONTACTO:** Contratos de Servicios de I+D. 2 Fases: Viabilidad y Desarrollo

Nº de Licitadores: 19 (Pymes aprox. 100%)

Nº Adjudicatarios: 10 (Pymes aprox. 100%)

## V. TENDENCIAS



### Programas de Innovación en Servicios Públicos

- **Mayor dimensión temporal y presupuestaria\***:
  - Mayor eficiencia financiero (**Esfuerzo I+D**)
  - Mayor mercado potencial (**Comercialización**)
- **Evaluación** del contenido en I+D+i y del fomento de la innovación empresarial **vía ACB**
- Estructura **del convenio** : Consulta interna, TIP\*\*\*\*, Consulta al Mercado, Elaboración de Pliegos, Licitaciones CPP & CPTI, Validación de Resultados, Cualificación de soluciones, **Despliegue de soluciones a gran escala.**

### 2015-2020 Portfolio Avanzado:

(estimaciones)

- |                                 |                                 |                |
|---------------------------------|---------------------------------|----------------|
| ▪ Programa Salud [FID-SALUD]:   | 130+ necesidades identificadas; | 19 Compradores |
| ▪ Programa Seguridad [FID-MIR]: | 40+ necesidades identificadas;  | 5 Compradores  |
| ▪ Otros Programas               | 45+ necesidades identificadas;  |                |

(\*) Línea FID AGE\*\*: Presupuesto aprox. superior a 5M€; Alcance de las necesidades pluri-regional.

(\*\*) AGE: Administración General del Estado

(\*\*\*) ACB: Análisis Coste Beneficio

(\*\*\*\*) TIP: Trámite de Información Pública

## VI. APLICACIÓN EN MARCHA

### CASO: CIAR

**SECTOR:** **AERONÁUTICA.** Servicios de asistencia a CIAR (Lado Aire y Lado Tierra)

**OBJETO:** Servicio público de transferencia del conocimiento

Mejorar la capacidad de I+D+i del centro CIAR

**COMPRADOR:** INSTITUTO DE TÉCNICA AEROSPACIAL “ESTEBAN TERRADAS” (INTA)

**FINANCIACIÓN:** Aprox. 5,72M€ (CPI: 4,894 M€) (FEDER 2014-2020)

**TIPO DE CONTRATO:**

Consulta de Mercado.	<u>2016</u>
Fase de contratación: (A). CPTI* + CPP**	<u>2016 – 2019</u>
(B). CPP**	<u>2016 – 2019</u>

(\*) CPTI: Compra Pública de Tecnología Innovadora

(\*\*) CPP: Compra Pública Precomercial



## VI. APLICACIÓN EN MARCHA

**CASO: CIAR**

### ☐ ASPECTOS RELEVANTES:

- ✓ **CONCURRENCIA EN LAS FASES DE CPP**
- ✓ **RIESGOS:**
  - **PAGO DE CPP POR HITOS. NO GENERACIÓN DE DERECHO COBRO SI NO SUPERAR HITO**
- ✓ **BENEFICIOS:**
  - **COMPARTICIÓN DE DPIIs\***
  - **TITULARIDAD DE LOS PROTOTIPOS**
  - **EXPLOTACIÓN COMERCIAL DE LOS RESULTADOS (EMPRESAS)**
  - **TRATAMIENTO DE CLIENTE PREFERENTE**
- ✓ **PERIODOS DE CAUTELA**
- ✓ **DESTINATARIOS EMPRESAS NO VINCULADAS**

(\*) DPII: Derecho de Propiedad Industrial intelectual